



DIRECTIVA N° 005-2007-MTPE/2/11.4

LINEAMIENTO SOBRE INSPECCION DEL TRABAJO EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN CONSTRUCCION CIVIL

Asunto: Lineamiento sobre Inspección del Trabajo en materia de Seguridad y Salud en Construcción Civil

Fecha inicio: 02 de enero del 2008

Ámbito : Nacional

I. OBJETIVO DEL OPERATIVO:

Establecer el grado de cumplimiento de obligaciones respecto de las obligaciones en materia de registro de trabajadores y seguridad y salud en obras de construcción civil que se ejecutan en el ámbito nacional. El operativo es de carácter permanente.

II. BASE LEGAL:

- Constitución Política del Estado Peruano.
- Ley N° 28806 – Ley General de Inspección del Trabajo.
- Decreto Supremo N° 019-2006-TR – Reglamento de la Ley General de Inspección del Trabajo.
- Decreto Supremo N° 019-2007-TR – Modificaciones al Reglamento de la Ley General de Inspección del Trabajo.
- Decreto Supremo N° 009-2005-TR, Reglamento de Seguridad y Salud en el Trabajo.
- Decreto Supremo N° 001-98-TR – Normas Reglamentarias Relativas a Obligación de los Empleadores de llevar planillas de pago.
- Resolución Suprema N° 021-83-TR – Normas Básicas de Seguridad e Higiene en Obras de Edificación.
- Decreto Supremo N° 011-2006-VIVIENDA – Reglamento Nacional de Edificaciones – Aprueba la norma técnica G-050, seguridad durante la construcción.
- Resolución Ministerial N° 090-97-TR – Crean Registro de Entidades Empleadoras que desarrollan Actividades de Alto Riesgo.
- Decreto Supremo N° 003-98-SA – Normas Técnicas del Seguro Complementario de Trabajo en Riesgo.



III. ALCANCE:

Las disposiciones contenidas en el presente lineamiento, se dictan por la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, que viene a ser la Autoridad Central del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo en materia inspectiva a nivel nacional, que tiene como funciones la dirección, organización, coordinación, planificación, seguimiento y control de la actuación y el funcionamiento del Sistema de Inspección, siendo el órgano técnico competente para dictar los lineamientos a seguir en las actuaciones inspectivas programadas, con la finalidad de fiscalizar el adecuado cumplimiento de las

obligaciones en materia de Seguridad y Salud en el Trabajo en el Sector de Construcción Civil en diversas obras de envergadura que se ejecuten a nivel nacional.

Este lineamiento es de observancia obligatoria en todas las unidades territoriales del Sistema de Inspección del Trabajo donde se ejecutará el operativo.

IV. PERIODO DEL OPERATIVO:

Considerando la importancia que reviste para el Estado y el Gobierno Central los aspectos relacionados a la seguridad y salud en el trabajo, el operativo se inicia el 02 de enero del 2008 y tendrá carácter permanente.

Los Directores Regionales y Sub Directores de Inspección del Trabajo o quien hagan sus veces serán los responsables de la ejecución, disponiendo acciones para la identificación de las obras que serán sometidas a verificación.

En cuanto a los plazos de las actuaciones inspectivas las mismas deben ajustarse a la dimensión de la obra a verificar.

V. IDENTIFICACION DE LAS OBRAS A FISCALIZAR

Para fines de la identificación de las obras de construcción civil a fiscalizar las Direcciones Regionales cursarán comunicaciones a las Municipalidades Provinciales y Distritales del ámbito de su competencia a fin de solicitar se les proporcione información sobre las licencias de construcción otorgadas en el último trimestre, requerimientos que deben actualizarse permanentemente.

Sin perjuicio de lo expuesto y considerando la perentoriedad con la que se iniciará el operativo, las Direcciones Regionales deberán disponer de inmediato el levantamiento de información considerando las áreas geográficas que mayor incidencia en ejecución de obras de construcción civil presenta.

El operativo está orientado a la fiscalización de obras en construcción civil, considerándose puentes, carreteras, etc., y las contenidas en la Norma Técnica G-050, así como aquellas que tengan 4 ó más pisos o niveles, incluyendo sótanos, fundamentalmente edificios multifamiliares, centros, galerías comerciales, entre otros.

Adicionalmente se difundirá a través de notas de prensa y/o comunicados, así como entrevistas a los medios de comunicación la ejecución del operativo, invitando a los trabajadores de construcción civil así como a los ciudadanos para que pongan en conocimiento del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo la ejecución de obras, sea que éstas cuenten o no con licencias de construcción otorgadas por la autoridad municipal.

VI. DISPOSICIONES GENERALES RELATIVAS AL OPERATIVO:

- Considerando el ámbito geográfico en el que se desarrollará el operativo, se dispone que en cada Dirección Regional se ejecute, mensualmente, por lo menos cinco (05) actuaciones inspectivas de comprobación.
- En el caso de la unidad territorial de Lima, la totalidad de las órdenes de inspección serán asignadas al equipo especializado en Seguridad y Salud

en el trabajo con el que cuenta dicha dependencia, la cual deberá ser distribuida de manera proporcional entre los Inspectores de Trabajo.

- En el caso de las otras unidades territoriales, se asignarán las mismas a cada Inspector de Trabajo con que se cuente de manera proporcional, a efectos de contar con uniformidad en la distribución de la carga y evaluación de los resultados del operativo.
- La inspección en las obras de construcción civil deberán tener en cuenta los siguientes puntos como aspectos básicos con los que deberá contar cada obra de construcción civil a inspeccionar:

Registro de trabajadores en planilla e inscripción en un sistema de seguridad social.- Para lo cual se tendrá en cuenta el tiempo de ejecución de la obra, las planillas y el número de trabajadores encontrados, considerando las peculiaridades del proceso constructivo.

Gestión Interna de Seguridad y Salud en el Trabajo. Se deberá solicitar lo siguiente:

- Plan de Seguridad de Obra, el mismo que deberá garantizar la integridad física y salud de los trabajadores sean éstos de contratación directa o subcontrata. Deberá estar colocado en un lugar visible.
- Conformación del Comité de Seguridad, el cual deberá estar presidido por el responsable de la obra. En obras de hasta 20 trabajadores será el profesional responsable, de 20 a 100 trabajadores: el profesional responsable y el representante de los trabajadores, más de 100 trabajadores: un ingeniero especialista en seguridad, el ingeniero responsable y el representante de los trabajadores.
- Registro de accidentes e incidentes en el que deberá constar la investigación y las medidas correctivas.

Medidas de Higiene en el trabajo. El ambiente de trabajo deberá contar con:

- Iluminación y ventilación adecuada
- Suministro de agua potable
- Comedor, vestuario y servicios higiénicos limpios y bien conservados, separados por sexo y adecuados al número de trabajadores.
- Botiquín de primeros auxilios abastecido de medicamentos, de acuerdo a la magnitud y tipo de la obra.

Condiciones de Seguridad, Lugares de Trabajo e Instalaciones Civiles.

- Toda obra contará con un cerco perimétrico de protección que limite el área de trabajo.
- La circulación se realizará por rutas debidamente señalizadas.
- Señalar los sitios indicados de conformidad a las características de señalización de cada caso en particular. Estos sistemas de señalización (carteles, vallas, balizas, cadenas, sirenas, etc) se mantendrán, modificarán y adecuarán según la evolución de los trabajos y sus riesgos.



- Las escaleras provisionales estarán apoyadas sobre piso firme y nivelado, deberán contar con barandas de seguridad, con un ancho mínimo de 60 cm y un máximo de 20 contrapasos, cuya altura no deberá exceder de 20 cm.
- Las entradas a cajas de ascensor o escaleras, deberán ser debidamente cubiertas por una plataforma resistente y señalizada.

Instalaciones de Trabajo

- Los andamios se fijarán a la edificación de modo que se garantice la verticalidad y se eviten movimientos de oscilación. El ancho mínimo de la plataforma será de 50 cm y deberán tener una baranda de protección. Los andamios móviles deberán contar con estabilizadores que eviten su movimiento.
- Toda excavación será planificada y realizada teniendo en cuenta el tipo de terreno
- Se reforzará adecuadamente las paredes de las excavaciones cuando exista peligro de derrumbes.

Equipos de Trabajo – Seguridad

- Todo equipo de elevación y transporte será operado por personal capacitado.
- Los equipos de izar tendrán indicados en lugares visibles las recomendaciones de velocidad y de operación de las cargas máximas y las condiciones especiales de instalación tales como contrapesos y fijación.
- No se remolcará equipos con la pluma
- Dejar la pluma baja al terminar la tarea
- No se dejarán los aparatos de izar con carga suspendida.
- Se prohíbe la permanencia y el pasaje de trabajadores en la “sombra de caída”
- Todo equipo accionado con sistemas eléctricos deberán contar con conexión a tierra.
- Se revisará el estado de estrobos, eslingas y ganchos, para verificar su funcionamiento.

Equipos de Protección Personal. De acuerdo a la labor que realiza, el personal deberá usar lo siguiente:

- Ropa de trabajo adecuada.
- Casco de seguridad tipo jockey
- Zapatos de seguridad y adicionalmente, botas impermeables de jebe, para trabajos en zonas húmedas.
- Tapones protectores de oído en zonas donde el ruido alcance niveles mayores de 80 dB.
- Anteojos anti - impacto.
- Arnés de seguridad para trabajos en altura, así como una línea de vida de material resistente.
- Respiradores o mascarillas cuando corresponda
- Guantes
- Mandil protector
- Los equipos de seguridad deberán cumplir con normas específicas de calidad nacional o internacional.



Incendios, Prevención y Protección

- En toda obra deberá observarse el orden y la limpieza, se retirarán elementos punzantes u otros objetos procedentes de operaciones de construcción y demolición, de las zonas de paso y de trabajo.
- Los equipos de extinción estarán ubicados en lugares visibles y de fácil acceso y con carga vigente.
- El personal deberá recibir instrucciones para la prevención y extinción de incendios.

Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo. Se verificará:

- Inscripción en el MTPE como empresa de alto riesgo.
 - Contar con el Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo a favor de todos los trabajadores, el mismo que cubrirá el otorgamiento de prestación de salud, de pensión de invalidez temporal o permanente y de sobrevivientes y gastos de sepelio, como consecuencia de accidentes de trabajo o enfermedades ocupacionales.
-
- En caso que el Inspector de Trabajo determine la falta de cumplimiento de cualquiera de las obligaciones en materia de seguridad y salud, una vez finalizada la actuación inspectiva, deberá evaluar si corresponde adoptar una medida inspectiva, la que deberá enmarcarse dentro de criterios de razonabilidad y, de ser el caso, levantará el acta de infracción
 - Asimismo, si existen observaciones que puedan ser levantadas inmediatamente, dispondrá se adopten las medidas correctivas y previa verificación de las mismas formulará la medida inspectiva de advertencia.
 - De optarse por la paralización total o parcial de la obra de construcción, deberá fijarse el plazo de la medida a efectos que se subsanen las observaciones detectadas, plazo que será de carácter improrrogable, debiendo verificarse al vencimiento del mismo si se han levantado o no las observaciones, asimismo, se comunicarán los hechos a la autoridad municipal y Ministerio Público (por exposición a personas en peligro) a fin que actúen conforme a sus atribuciones.
 - En caso que se presente obstrucción a la labor inspectiva, los inspectores de trabajo continuarán la investigación sobre posibles incumplimientos a las normas sociolaborales y de seguridad y salud dentro del mismo expediente, sin perjuicio de levantar el acta de infracción conteniendo los incumplimientos verificados y los hechos que sustentan la obstrucción; en caso se reitere la obstrucción a la labor inspectiva por segunda vez, se deberá expedir nueva acta de infracción y cerrar el expediente, elevando informe a la Autoridad Administrativa de Trabajo de la unidad territorial correspondiente, a efectos que de cuenta al Ministerio Público de la jurisdicción, por la comisión de delito contra la administración de justicia, sin perjuicio de continuarse con el procedimiento sancionador.
 - De comprobarse que la obra inspeccionada no cuenta con licencia de construcción otorgada por la autoridad municipal. De haberse, levantado el acta de infracción ésta será puesta en conocimiento de la Municipalidad Provincial o Distrital a la que corresponda para que procedan conforme a sus facultades.



VII. COLABORACION DE LAS UNIDADES TERRITORIALES

Las Direcciones Regionales de Trabajo y Promoción del Empleo y las oficinas Zonales de Trabajo prestarán todo el apoyo logístico y de recursos humanos

para la realización de las actuaciones inspectivas de comprobación dispuestas por la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo dentro del operativo de verificación en materia de Seguridad y Salud en el Sector de Construcción Civil.

VIII. DE LA CONSTANCIA DE OBRA VISITADA

La Dirección Nacional de Inspección del Trabajo proporcionará a las Direcciones Regionales material impreso en el cual constará que la obra ha sido inspeccionada y cumple o en su caso incumple normas de seguridad y salud en el trabajo.

La Inspección del Trabajo entregará material de difusión a empleadores y trabajadores para un mayor conocimiento de las normas de seguridad y salud en el trabajo, para lo cual la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo proporcionará dicho material.

IX. DISPOSICION FINAL:

Los Directores Regionales de Trabajo y Promoción del Empleo deberán adoptar las acciones administrativas a efecto que los Inspectores de Trabajo a los que se les asigne las órdenes de inspección cuenten con los implementos de seguridad personal necesarios para ingresar en obras de construcción.

Los reportes estadísticos mensuales que emitan las Direcciones Regionales de Trabajo y Promoción del Empleo deberá considerar necesariamente el número de órdenes de inspección generadas durante el mes y en su caso las órdenes cerradas, con precisión de las medidas inspectivas que pudieran haberse adoptado, con indicación del número de trabajadores afectados.

Cualquier aspecto no contemplado en el presente instructivo será resuelto por la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, para lo cual podrán comunicarse al teléfono 315-6000 anexo 3066 o 3067 o a través del correo electrónico dnit@mintra.gob.pe.

Lima, 27 de diciembre del 2007

